Как организовать работы с повышенной опасностью

25 февраля 2021 год

Ольга Гревцева,
руководитель объединенной редакции Актион Охрана труда

‹актион› Охрана труда

Какие работы относятся к работам с повышенной опасностью

К работам с повышенной опасностью относятся такие работы, перед началом которых работодатель должен выполнить обязательные организационные и технические мероприятия для безопасности работников.

С 1 января 2021 года отменили положение Минэкономики от 19.02.1998 № ПОТ РО 14000-005-98 «Работы с повышенной опасностью. Организация проведения». Теперь нет общих правил для работ с повышенной опасностью.

Требования к проведению конкретных работ с повышенной опасностью установлены в правилах по охране труда для определенного вида работ.

Поэтому организуйте порядок работ с повышенной опасностью самостоятельно с учетом новых правил по охране труда.

Например, в правилах по охране труда в строительстве нужно разработать перечень работ с повышенной опасностью и порядок проведения таких работ (п. 22 ПОТ в строительстве) и утвердить документы приказом работодателя. Как правило, перечень работ нужно согласовать с профсоюзом при наличии.

Организация работ повышенной опасности зависит от конкретного вида таких работ, но в любом случае включает в себя: направление работников, достигших 18 лет, на психиатрические освидетельствования и медосмотры и обучение безопасности труда (в частности, проведите инструктажи по охране труда, стажировку).
Также организация таких работ включает подготовку объекта, где они будут проходить. Например, это может быть установка специальных защитных ограждений. Перед выполнением работ оформите наряд-допуск .

Какие установлены требования к организации объектов, на которых проводятся работы повышенной опасности

Нужно подготовить объект, на котором будут проводиться работы повышенной опасности.

Подготовительные работы различаются в зависимости от вида работ повышенной опасности, которые вы будете проводить на объекте. Вам нужно руководствоваться специальными для каждого вида работ правилами по охране труда.

Например, если вы проводите опасные работы на высоте, на объектах их проведения, в частности, установите защитные, страховочные и сигнальные ограждения, определите границы опасных зон (п. 75 Правил по охране труда при работе на высоте).

Если вы проводите огневые работы, сделайте, в частности, следующее. В радиусе очистки очистите место их проведения от горючих веществ (использование которых не предусмотрено технологией производства работ), защитите негорючими материалами строительные конструкции, настилы полов, отделку и облицовку, изоляцию и части оборудования, сделанные из горючих материалов, при необходимости полейте их водой.

Оснастите объект не менее чем двумя огнетушителями с минимальным рангом модельного очага пожара 2А, 55В и покрывалом для изоляции очага возгорания (пп. "б" п. 354, абз. 2 п. 356, п. 357 Правил противопожарного режима).

Перечень работ с повышенной опасностью определен в правилах по охране труда

ПРИМЕР

Перечень работ с повышенной опасностью определен в правилах по охране труда:

– пункт 22 Правил по охране труда в строительстве, утвержденных приказом Минтруда от 11.12.2020 № 883н;
– пункт 29 Правил по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ, утвержденных приказом Минтруда от 11.12.2020 № 884н;
– пункт 42 Правил по охране труда при производстве цемента, утвержденных приказом Минтруда от 16.11.2020 № 781н;
– пункт 24 Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции, утвержденных приказом Минтруда от 07.12.2020 № 866н;
– пункт 12 Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Минтруда от 29.10.2020 № 758н;
– пункт 32 Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования, утвержденных приказом Минтруда от 27.11.2020 № 833н;
– пункт 17 Правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов, утвержденных приказом Минтруда от 16.12.2020 № 915н;
– пункт 22 Правил по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденных приказом Минтруда от 27.10.2020 № 746н.

Кто может выполнять работы с повышенной опасностью

Выполнять работы с повышенной опасностью могут работники не моложе 18 лет, которые прошли (ст. 212 ТК):

- медицинский осмотр;
- обучение по охране труда;
- проверку знаний в постоянно действующей комиссии организации;
- стажировку на рабочем месте.

При работах с повышенной опасностью обеспечьте работников средствами индивидуальной защиты.

Как допустить сотрудников к выполнению работ с повышенной опасностью

Общих правил, как допустить сотрудников к выполнению работ с повышенной опасностью нет.

Алгоритм может быть таким:

1. Перед тем как допустить бригаду к работам с повышенной опасностью, оформите и выдайте наряд-допуск.
2. Затем ответственный производитель работ совместно с допускающим проверяет предусмотренные нарядом-допуском мероприятия по подготовке места работы. После проверки ответственный производитель работ разрешает работы, для чего ставит в наряде-допуске свою подпись. Если выполняются совмещенные работы, свои подписи ставят ответственный руководитель работ, ответственный производитель работ и руководитель подразделения, в котором выполняют совмещенные работы.
3. Перед тем как допустить бригаду к работе, допускающий:
• проверяет по наряду-допуску фамилии ответственного руководителя работ и ответственного производителя работ, членов бригады и содержание порученной работы;
• информирует членов бригады о безопасности во время работ, учитывает пригодность каждого работника к выполняемой работе, проверяет у членов бригады знание требований безопасности во время предстоящих работ;
• указывает места отключения объекта от электрических, паровых, газовых и других источников питания, выделенную зону монтажа, ремонта и т. д.
4. После допуска бригады к работе за безопасным ведением работ следит ответственный производитель работ.
5. Если во время работ по наряду-допуску произошли авария или несчастный случай, наряд-допуск приобщают к материалам расследования причин и обстоятельств аварии или несчастного случая.

Как допустить работника к работам повышенной опасности

После того как вы убедились, что работник годен к работам по состоянию здоровья, и провели с ним обучение безопасности труда, оформите документы на допуск к работам.

Как правило, основным документом является наряд-допуск (примечание 2 к п. 3.16 ГОСТ 12.0.004-2015, применяемому на добровольной основе (ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", Письмо Минтруда России от 09.11.2018 № 15-2/ООГ-2749)).
Его выдает ответственный работник.

Сверьтесь со специальными правилами для вашего вида работ. В них должно быть указано, кто выдает такой документ.
Например, наряд-допуск на выполнение огневых работ обычно выдает ответственный за пожарную безопасность (п. п. 4, 372 Правил противопожарного режима).

Если для вас специальные правила выдачи наряда-допуска не установлены, рекомендуем определить перечень лиц, выдающих наряд-допуск, внутренними документами, например приказом.

Как оформить наряд-допуск

Наряд-допуск на выполнение работ с повышенной опасностью оформляют до начала работ в подразделении, где будут производиться работы с повышенной опасностью.

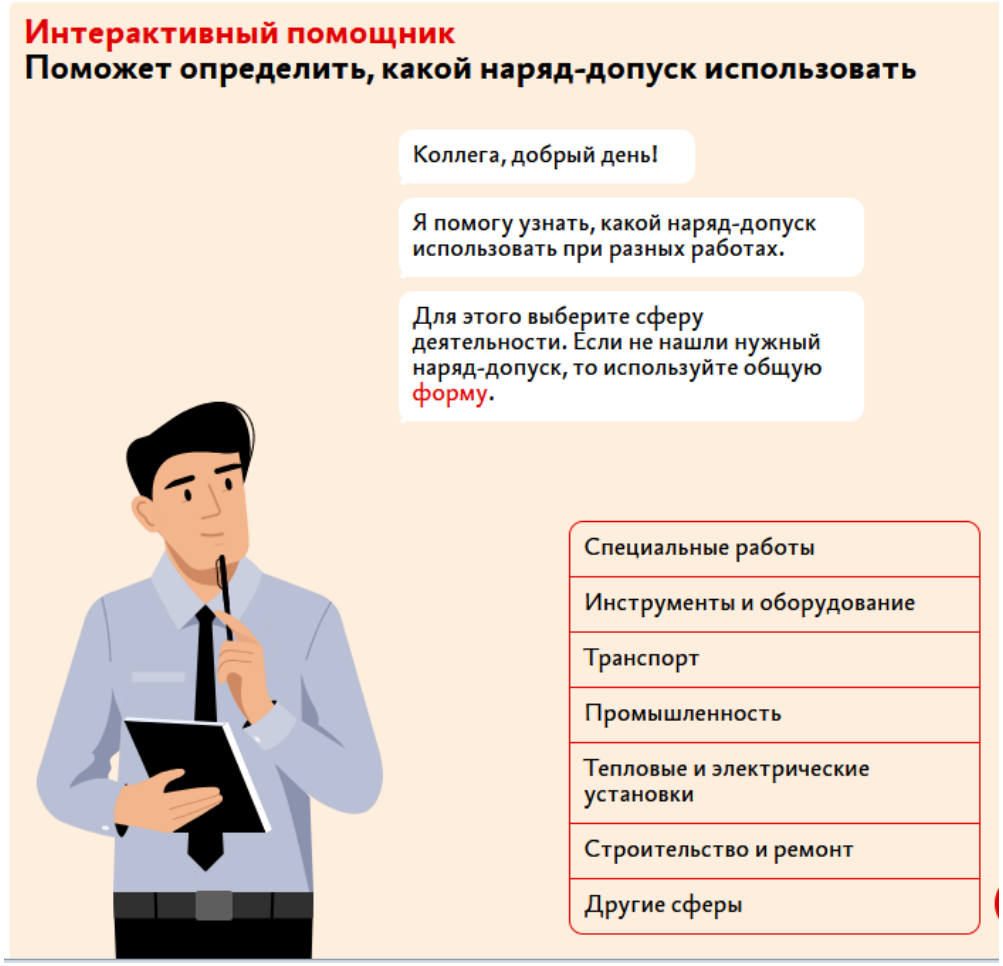
Единой формы наряда-допуска нет. Используйте форму, которая дана в правилах по охране труда во время выполнения отдельных видов работ. В правилах указаны конкретные требования к оформлению нарядов-допусков.

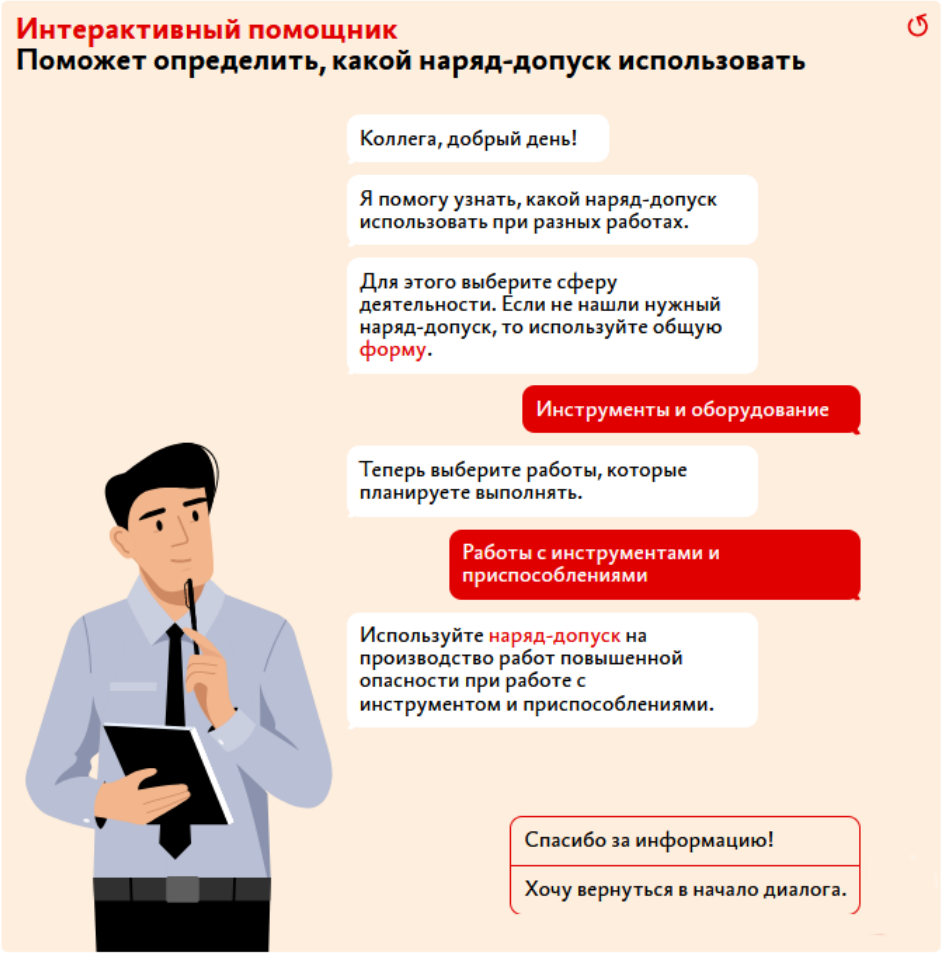
В наряде-допуске указывают:
- место выполнения работ;
- содержание работ с повышенной опасностью;
- условия безопасного проведения работ;
- время начала и окончания работ;
- состав бригады и лиц, ответственных за безопасность во время работ.

К наряду-допуску можно прикладывать эскизы защитных устройств и приспособлений, схемы расстановки постов оцепления и предупредительных знаков и т. д.
Если на одном объекте выполняют работы две и более бригады, наряд-допуск выдают ответственному производителю работ для каждой бригады за подписью одного лица. Выдачу наряда-допуска регистрируют в специальном журнале.
Наряд-допуск можно выдавать на одну смену или на весь период выполнения непрерывных работ. В этом случае наряд продлевают для каждой смены.
Наряд-допуск выписывают в двух экземплярах и заполняют чернильной ручкой. Запрещено вносить исправления в текст.
В правилах по охране труда во время выполнения отдельных видов работ указаны свои требования к оформлению нарядов-допусков. В ПОТ даны формы нарядов-допусков, которые нужно использовать при работах повышенной опасности.

Интерактивный помощник

Чтобы узнать, какую форму применить в вашей организации, воспользуйтесь интерактивным помощником.





На сколько выдают наряд-допуск? Кто выдает наряды-допуски?

Наряд-допуск можно выдавать на одну смену или на весь период выполнения непрерывных работ.
Если наряд-допуск выписывают на период, то его оформляют на одного ответственного производителя работ (наблюдающего) с одной бригады. Продление наряда-допуска оформляет допускающий к работе перед началом каждой смены.

Кто выдает наряды-допуски?
Работодатель назначает приказом должностных лиц, которые имеют право выдавать наряды-допуски. Как правило, на работы локального характера с повышенной опасностью наряды-допуски выдают руководители подразделений и их заместители. Если на работах с повышенной опасностью задействовано несколько цехов и служб организации, наряды-допуски выдают:
• главный инженер организации (технический директор);
• заместитель или главные специалисты организации по распоряжению главного инженера.

Работы вблизи действующих линий электропередачи и скрытых коммуникаций предварительно согласовывают с заинтересованными организациями, а документы (схемы коммуникаций и т. д.) прикладывают к наряду-допуску.
Если работы с повышенной опасностью выполняют подрядные организации, наряды-допуски выдают уполномоченные лица подрядных организаций. Со стороны заказчика свою подпись в наряде ставит уполномоченный сотрудник.

Приказ о назначении ответственных лиц, имеющих право выдачи нарядов-допусков на выполнение работ с повышенной опасностью

ООО «Гамма»

(наименование организации)

«20» января 2021 года № *1*

г. *Москва*

ПРИКАЗ

о назначении ответственных лиц, имеющих право выдачи нарядов-допусков на выполнение работ с повышенной опасностью

В соответствии с требованиями *Правил по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, утвержденных приказом Минтруда от 11.12.2020 № 883н,*

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить следующих лиц, имеющих право выдачи нарядов-допусков на выполнение работ с повышенной опасностью:

— *технического директора ООО «Гамма» Кравченко Андрея Николаевича;*
— *начальника цеха № 1 Смирнова Игоря Петровича;*
— *начальника цеха № 2 Игнатова Владимира Евгеньевича.*

2. На ответственных лиц, имеющих право выдавать наряды-допуски, возложить обязанности:

— определять необходимость работ и безопасность их выполнения;
— отвечать за правильность и полноту мер безопасности, которые указаны в наряде-допуске.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор ООО «Гамма»	*Тагилов С.В.*	*Тагилов*
	(Ф. И. О.)	(Подпись)

Кто отвечает за безопасность работ по нарядам-допускам

За безопасность работ по нарядам-допускам отвечают:

- лицо, которое выдает наряд-допуск;
- ответственный руководитель работ;
- ответственный производитель работ (наблюдающий);
- допускающий к работе;
- члены бригады, выполняющие работы по наряду-допуску.

Зона ответственности за безопасность работы по нарядам-допускам

Ответственные лица	Зона ответственности
Выдающие наряды-допуски	•определяют необходимость работ и безопасность их выполнения; •отвечают за правильность и полноту мер безопасности, которые указаны в наряде-допуске
Ответственный руководитель работ	•устанавливает объем работ, организационные и технические мероприятия для безопасности работников; •определяет численный состав бригады и квалификацию ее членов; •назначает допускающего и ответственного производителя работ
Ответственный производитель работ (наблюдающий)	•руководит работой исполнителей; •контролирует соблюдение правил безопасности членами бригады, правильность использования СИЗ, следит за исправностью инструмента, наличием и рабочим состоянием ограждений, защитных и блокирующих устройств и т. д.
Допускающий	•контролирует предусмотренные нарядом-допуском организационные, технические и другие мероприятия; •допускает бригаду к работам с повышенной опасностью
Члены бригады	•выполняют указания, полученные при допуске; •отвечают за обращение с оборудованием, инструментами, материалами, за использование средств защиты и принятие мер безопасности

Какой срок хранения наряда-допуска

Срок хранения наряда-допуска на производство работ в местах действия вредных и опасных производственных факторов и на выполнение особо опасных и вредных работ – 1 год с момента закрытия. Это указано в пункте 415 перечня, утвержденного приказом Росархива от 20.12.2019 № 236.

В некоторых отраслевых правилах срок хранения нарядов-допусков составляет менее 1 года.

Рекомендуем хранить наряды-допуски один год с момента закрытия, так как приказ Росархива устанавливает общие требования к срокам хранения документов.

Кроме того, в инструкции по применению перечня указано, что хранить документы меньше указанного в перечне срока нельзя. Поэтому если следовать отраслевым правилам, есть риск столкнуться с претензиями со стороны контролирующих органов.

Сроки хранения по отраслевым правилам

Вид работ	Срок хранения наряда-допуска	Основание
Газоопасные работы	Не меньше одного года с момента закрытия. Постоянно хранят в исполнительно-технической документации на газопровод наряды-допуски на первичный пуск газа, врезку в действующий газопровод, отключение газопроводов с заваркой наглухо в местах ответвления	Пункт 143 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531
Работы на высоте	30 суток	Пункт 66 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда от 16.11.2020 № 782н
Земляные работы в зоне расположения газо- и конденсатопроводов, технологических трубопроводов	Один месяц	Пункт 71 ФНП в области промышленной безопасности «Положение о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440
Работы по обслуживанию электроустановок	Один год – для нарядов, по которым работы полностью закончены	Пункт 6.5 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда от 05.12.2020 № 903н
Ремонтные работы при эксплуатации тепловых энергоустановок	Один год – для нарядов, по которым работы полностью закончены	Пункт 6.5 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда от 05.12.2020 № 903н
Обслуживание сосудов и трубопроводов, работающих под давлением	Не меньше трех месяцев с момента закрытия	Пункт 280 ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532

Как оформить наряд-допуск на выполнение работ повышенной опасности

К оформлению наряда-допуска обычно предъявляются определенные требования.
Как правило, его нужно оформить по специальной для вашего вида работ форме в двух экземплярах.
В пустых (незаполненных) графах наряда-допуска предлагаем ставить прочерк "-".

Как правило, в наряде-допуске нужно указать руководителя работ и состав исполнителей, описать место и характер работы повышенной опасности, срок ее выполнения, отразить требования безопасности при подготовке, проведении и окончании работ, сведения об инструктаже и т.д. Например, такую информацию нужно указывать в наряде-допуске на выполнение огневых работ (п. 372 Правил противопожарного режима).

Рекомендуем зарегистрировать наряд-допуск в специальном журнале в соответствии с п. 5.2.3 ГОСТ 12.0.230.1-2015, который применяется на добровольной основе (ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации").

Вы обязаны зарегистрировать наряд-допуск в специальном журнале, если это предусмотрено специальным нормативным правовым актом. Например, в отношении сельскохозяйственных работ, выполняемых с оформлением наряда-допуска, такая обязанность предусмотрена п. 22 Правил по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденных Приказом Минтруда России от 27.10.2020 № 746н.

Какие риски возможны, если нарушен порядок организации работ повышенной опасности

Риски зависят от того, что повлекли за собой нарушения порядка организации работ повышенной опасности.
Например, если вы допустили работников к таким работам без прохождения психиатрического освидетельствования, медосмотров или не провели в установленном порядке обучение и проверку знаний требований охраны труда, возможна ответственность, в частности, по ч. 3, 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ.
Если в результате нарушений требований охраны труда нанесен по неосторожности тяжкий вред здоровью человека или наступила смерть, вам грозит уголовная ответственность по ст. 143 УК РФ.
Другая ситуация. Вы не выполнили подготовительные работы на объекте, где проводятся работы. В этом случае ответственность, как правило, зависит от вида работ. Например, если это опасная работа в электроустановке, вас могут привлечь к ответственности, в частности, по ст. 9.11 КоАП РФ.
Также в зависимости от вида работ может быть и ответственность, например, за неоформление наряда-допуска. Так, если вы не оформили наряд-допуск на огневые работы, возможна ответственность по ч. 1, 2 ст. 20.4 КоАП РФ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!